

Язык вражды
и дискриминация
в отношении
иностранцев и беженцев

*Что необходимо знать
и куда обратиться*

КИШИНЭУ 2023

*Этот информативный материал
был подготовлен в рамках проекта
«Улучшение доступа к правосудию
для достойной жизни», реализуемого
ПРООН в Молдове в партнерстве
с Правовым центром адвокатов (СДА)
при финансовой поддержке Германии.
Мнения принадлежат авторам и не
обязательно отражают точку зрения
ПРООН и Германии.*

*Информационное пособие
для перемещенных лиц,
беженцев, просителей убежища,
лиц без гражданства и мигрантов*

Хотя принцип недискриминации является одним из основополагающих принципов международного права, проблемы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости остаются весьма актуальными.

Среди категорий лиц, которые наиболее подвержены этому негативному явлению – перемещенные лица, беженцы, просители убежища, лица без гражданства и мигранты.

Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость являются преградами для реализации их прав и полной интеграции в местные сообщества.

Они могут быть подвержены дискриминации в странах происхождения, когда дискриминация

становится причиной их перемещения; в странах транзита; в принимающих странах; в случаях, когда они стремятся к добровольной репатриации и реинтеграции в своих родных или третьих странах.

Их воспринимают как «чужих» или «других», поэтому им сложно интегрироваться в общество, которое их не принимает.

**Как распознать проявления
дискриминации, в том числе
расовой дискриминации, ксенофобии,
нетерпимости и языка вражды?**

Дискриминация

Дискриминация – это любое различие, исключение, ограничение или предпочтение в правах и свободах, законных интересах и преимуществах лица либо группы лиц, а также поддержка дискриминационного поведения, основанного

на реальных или предполагаемых защищаемых признаках, а именно: раса, цвет кожи, национальная, этническая и социальная принадлежность, социальный статус, гражданство, язык, религия или убеждения, возраст, пол, гендерная идентичность, семейное положение, сексуальная ориентация, ограниченные возможности, состояние здоровья, ВИЧ-статус, взгляды, политическая принадлежность, имущественное положение, рождение, или любой другой признак.

В соответствии со ст. 54², 65¹, 70², 70³, 71¹ Кодекса Республики Молдова о правонарушениях, дискриминация в сфере труда, в сфере образования, в отношении допуска к общедоступным услугам и товарам, а также домогательство и виктимизация влекут за собой наказание в виде штрафа в размере от 3000 до 13500 леев.

Примеры:

- ◆ Дискриминация при осуществлении трудовой деятельности: неравная оплата труда, отказ в трудоустройстве по признаку гражданства, расы, национальной, этнической и социальной принадлежности.
- ◆ Отказ в принятии ребенка в детский сад по мотиву неимения гражданства Республики Молдова.
- ◆ Отказ в парковке автомобиля с иностранными номерами.
- ◆ Дискриминация при найме жилья: собственники жилья утверждают в качестве условий сдачи его в аренду дискриминацию по признаку гражданства, расы, национальной, этнической и социальной принадлежности.

Расизм и расовая дискриминация

Существует много определений расизма. Одно из определений гласит, что расизм представляет собой сознательное или бессознательное

убеждение в изначальном превосходстве одной расы над другой. Из этого определения следует прежде всего то, что «высшая» раса имеет право занимать доминирующее положение и господствовать над теми, кто считается «низшей» расой; кроме того, отсюда вытекает, что расизм соответствующим образом определяет отношения и поведение отдельных лиц и групп.

Расовая дискриминация определяется в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации как «любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющее целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни».

Ксенофобия

Ксенофобия (с древнегреческого «боязнь незнакомцев», либо «боязнь чужестранцев») – разновидность направленного, иррационального, постоянного, неконтролируемого, навязчивого страха перед иностранцами, незнакомыми людьми. Она основана на боязни утратить национальную и культурную идентичность, индивидуальность, безопасность, комфорт в мире людей, близких по этносу, роду деятельности, религиозным верованиям, профессиональной принадлежности, статусу в обществе, месту жительства. Любая традиция, культурная норма, отличающаяся от норм в группе комфорта индивида, воспринимается как враждебная, вредящая и опасная для дальнейшей жизнедеятельности. Ксенофоб болезненно воспринимает все новое и странное.

Именно ксенофобия лежит в основе таких экстремистских идеологий, как национализм, фашизм, расизм, религиозный экстремизм.

Ксенофобия, в «языке вражды», выражается в формах идей или мнений, описания событий и т.п., которые включают распространение, провоцирование, стимулирование или оправдание ненависти на основе нетерпимости, включая нетерпимость в виде агрессивного национализма или этноцентризма, дискриминации или враждебности в отношении меньшинств, мигрантов и лиц с эмигрантскими корнями.

Ксенофобное восприятие мира сводит сложные социальные и культурные явления к упрощенным черно-белым сценариям. «Мы» (свои) = образец, хорошие и нормальные, эталон того, как все должны выглядеть, чувствовать, мыслить – «они» (чужие) = правонарушители, угроза, помеха, бродяги, агрессивные, грабители, проныры и пр. «Мы» (свои) – это хорошие против «них» (чужих), т.е. плохих. Очевидно, что мы придаем положительные или отрицательные характеристики своим представлениям о себе и о других. «Мы» = положительные и «они» = отрицательные.

Чем опасна ксенофобия:

Ксенофобы склонны объединяться в группировки и принижать других людей, причинять им вред. Такие встречи заканчиваются драками, убийствами, войнами.

На уровне личности ксенофобия приводит к конфликтам в учебных заведениях, на работе и в обществе, в отношениях с друзьями. Ксенофобия заразительна, особенно если ее пропагандирует человек с лидерскими качествами.

Язык ненависти

Под языком ненависти понимаются все виды выражений, которые подстрекают, поощряют, распространяют или оправдывают насилие, ненависть или дискриминацию в отношении человека или группы лиц, или унижают их по причине их реальных или приписываемых им личных характеристик, таких как: раса, цвет кожи, этническая принадлежность, националь-

ное или социальное происхождение, гражданство, пол, род, язык, религия или религиозные убеждения, политические взгляды, ограниченные возможности, сексуальная ориентация, гендерная идентичность, состояние здоровья, возраст, гражданское состояние, статус мигранта или лица, ходатайствующего о предоставлении убежища.

Разновидностями языка ненависти против беженцев являются:

- противопоставление «мы» и «они»;
- обобщения («все беженцы...») и общие определения (например, беженец = мусульманин);
- проектирование на «беженцев» проблем, затрагивающих все общество, таких как преступность или нехватка жилья;
- дегуманизация: приравнивание беженцев к насекомым, паразитам, животным и т. д;

- скоро мы почувствуем себя чужими в собственной стране;
- так меня можно назвать нацистом только потому, что я... / где моя собственная свобода слова, если ты удаляешь мои комментарии?
- призывы не допустить закрепления в регионе (городе, районе, селе) беженцев;
- рассуждения о превосходстве «беженцев» в материальном достатке;
- призывы к дискриминации;
- призывы к насилию;
- пропаганда «позитивных», современных или исторических примеров насилия или дискриминации.

Выражения ненависти могут принимать форму публичных призывов, распространения информации или использования иных форм информирования общественности, в том числе через средства массовой информации, в письменной

форме, в виде рисунков или изображений либо посредством информационной системы.

Подстрекательство к дискриминации наказуется ст. 70¹ Кодекса Республики Молдова о правонарушениях путем наложения штрафа в размере от 1000 до 10500 леев.

Призывы к проявлению ненависти или насилия наказываются ст. 346 Уголовного кодекса. Преступление на почве ненависти – это уголовное деяние («основное преступление») мотивированное предубеждением в отношении конкретной характеристики жертвы («мотив предубеждения»).

Основное преступление может быть направлено против одного или нескольких лиц, или против имущества.

Мотив предубеждения – это предубеждение правонарушителя в отношении потерпевшего

на основе какой-либо характеристики, составляющей важную и существенную черту общей идентичности группы (например, раса, цвет кожи, этническая принадлежность, национальное или социальное происхождение, гражданство, пол, род, язык, религия или религиозные убеждения, политические взгляды, ограниченные возможности, сексуальная ориентация, гендерная идентичность, состояние здоровья, возраст, гражданское состояние).

Некоторые преступления на почве ненависти направлены против определенной жертвы не в силу ее личных особенностей, а по причине ее ассоциирования с лицом или лицами, против которых преступник имеет предубеждение.

Преступления на почве ненависти, такие как: **геноцид (ст. 135 УК), умышленное причинение тяжкого, телесного повреждения средней тяжести или иного средней тяжести вреда здоровью на почве предубеждения (ст. 151, 152 УК), нарушение права на свободу собраний**

на почве предубеждения (ст. 184 УК), грабеж на почве предубеждения (ст. 187 УК), разбой на почве предубеждения (ст. 188 УК), **нарушение владения** на почве предубеждения (ст. 193 УК), **умышленное уничтожение или повреждение имущества** (ст. 197 УК), **надругательство над могилой и памятником** (ст. 222 УК), **хулиганство** (ст. 287), **вандализм** (ст. 288) и др. преступления наказываются уголовным законодательством Республики Молдова лишением свободы.

Любое высказывание, направленное на оскорбление достоинства личности на основании расы, цвета кожи, этнической принадлежности, национального или социального происхождения, гражданства, пола, рода, языка, религии или религиозных убеждений, политических взглядов, ограниченных возможностей, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, состояния здоровья, возраста, гражданского состояния, статуса мигранта или лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, запрещена законом

и санкционируется путем наложения штрафа в размере от 900 до 1500 леев или назначением наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 20 до 60 часов.

**Куда обращаться в случае,
если Вы столкнулись с дискриминацией,
языком ненависти, ксенофобией
и нетерпимостью?**

❖ Если Вы считаете, что подверглись дискриминации, подайте жалобу в Совет по равенству:

по почте или лично по адресу: бул. Штефан чел Маре 180, оф. 404, MD-2004, мун. Кишинэу, Республика Молдова;

по электронной почте: info@egalitate.md;
онлайн: egalitate.md/ru/depune-o-plingere/

Жалоба должна содержать:

- идентификационные данные заявителя;

- идентификационные данные лица/ учреждения, предположительно совершившего дискриминационные действия;
- описание дискриминационных действий с указанием элементов соответствующей формы дискриминации;
- соответствующие доказательства (аудио и видеозаписи, фотографии, документы и пр.);
- дата и подпись заявителя.

Жалоба должна быть подана в течение 1 ГОДА со дня совершения дискриминационного деяния или со дня, когда стало известно либо должно было стать известно о его совершении.

❖ *В случае языка ненависти, преступления или оскорбления достоинства на почве ненависти, Вы имеете право подать жалобу в органы местной полиции.*

❖ *В случае бездействия полиции Вы можете подать жалобу в органы прокуратуры.*

❖ Если обращения в полицию, прокуратуру были проигнорированы, Вы можете обратиться в Офис народного адвоката:

по почте или лично по адресу:

ул. Каля Иешилор 11/3, MD-2069,

мун. Кишинэу, Республика Молдова;

по электронной почте:

ombudsman@ombudsman.md;

онлайн:

<http://ombudsman.md/ru/cererea-on-line/>

Для того чтобы заявление было принято к рассмотрению, оно должно отвечать следующим условиям приемлемости:

- должно относиться к компетенции Народного адвоката или Народного адвоката по правам ребенка;
- должно касаться решений, действий или бездействия органов государственной власти, организаций и предприятий, некоммерческих организаций, а также лиц, занимающих

ответственные должности всех уровней, включая действия или бездействие судей, которые, по Вашему мнению, нарушили Ваши права и свободы.

- должно содержать краткое описание обстоятельств дела и название органа власти или фамилию, имя и отчество лица, действия которого нарушили Ваши права, если они известны;
- не находится в судебном производстве для рассмотрения по существу, за исключением претензий, касающихся действий или бездействия судьи.

Вы можете подать заявление не позднее одного года со дня предполагаемого нарушения Ваших прав и свобод или со дня, когда Вам стало известно о предполагаемом нарушении.

К заявлению должны быть приложены копии ответов органов власти, которые уже рассматривали заявленные Вами факты.

